



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от «03» мая 2026 года

г. Кострома

№ 40

**Об утверждении доклада по правоприменительной практике при
осуществлении регионального государственного надзора в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
за 2025 год**

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 27.09.2021 № 428-а «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2025 год (далее – доклад о правоприменительной практике).
2. Начальнику отдела надзорной деятельности и обеспечения пожарной безопасности организовать размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте департамента региональной безопасности Костромской области в течение 3 дней со дня его утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
директора департамента

С.Л. Баранов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом департамента
региональной безопасности
Костромской области

от «03» марта 2026 года № 40

**Доклад по правоприменительной практике при осуществлении
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций за 2025 год**

Деятельность департамента региональной безопасности Костромской области (далее - Департамент) в части реализации надзорных полномочий при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основании законодательства Российской Федерации и нормативных актов Костромской области:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

постановление администрации Костромской области от 27 января 2015 года № 7-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 27 сентября 2021 года № 428-а (ред. от 10.03.2026) «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», и другие.

Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является департамент региональной безопасности Костромской области.

Должностными лицами Департамента, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются директор Департамента и заместитель директора Департамента, курирующий сферу контрольной (надзорной) деятельности.

От имени Департамента региональный государственный надзор вправе осуществлять:

- 1) директор Департамента;
- 2) заместитель директора Департамента, курирующий сферу контрольной (надзорной) деятельности;
- 3) начальник отдела надзорной деятельности и обеспечения пожарной безопасности Департамента;
- 4) заместитель начальника отдела надзорной деятельности и обеспечения

пожарной безопасности Департамента;

5) консультант отдела надзорной деятельности и обеспечения пожарной безопасности Департамента.

Должностные лица, осуществляющие региональный государственный надзор, пользуются правами, выполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, установленные статьями 29 и 37 Федерального закона № 248-ФЗ, и несут ответственность за свои действия (бездействие) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области.

Региональный государственный надзор осуществляется Департаментом в отношении деятельности следующих объектов надзора:

1) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководителей юридических лиц и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей;

2) организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций, включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей.

Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлено три индикатора риска нарушения обязательных требований:

1) наличие факта трех и более ложных срабатываний локальной системы оповещения, созданной контролируемым лицом, в течение тридцати календарных дней;

2) наличие факта повторного непрохождения проверочного сигнала в локальной системе оповещения, созданной контролируемым лицом,

произошедшего в течение ста восьмидесяти календарных дней с даты первого случая;

3) выявление факта утилизации контролируемым лицом средств индивидуальной защиты при отсутствии сведений о выполнении в течение ста восьмидесяти дней количества резервов средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников контролируемого лица и сведений о сокращении штатной численности сотрудников контролируемого лица, равной количеству утилизированных средств индивидуальной защиты.

Индикаторы установлены во взаимодействии с прокуратурой Костромской области.

В целях выявления индикаторов риска осуществляется анализ информации, поступающей из различных источников. Как пример, это ежедневный мониторинг справки – доклад о произошедшем за истекшие сутки, сообщения системы -112, СМИ, отработка прохождения сигналов оповещения во время тренировочных мероприятий, сведения, полученные во время профилактических визитов. Мониторинг осуществляется исключительно в отношении объектов, включенных в утвержденный перечень.

На сегодняшний день, на основе анализа фактов соответствия объектов контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не выявлено оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий не возникало.

Учет объектов надзора обеспечивается путем ведения перечня в системе ЕРВК. Кроме того, часть официального сайта ЕРВК опубликована в сети Интернет для отображения перечня объектов надзора – это активный виджет – на официальном сайте департамента (рис. 1).

Реестр категорированных объектов (виджет) обладает функцией расширенного поиска, что позволяет без затруднения, при вводе ИНН или наименования организации, определить отнесена ли искомая организация к объектам надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, и к какой категории риска отнесена (<https://drb.kostroma.gov.ru/otraslevaya-informatsiya/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/obekty-kontrolya.php>).

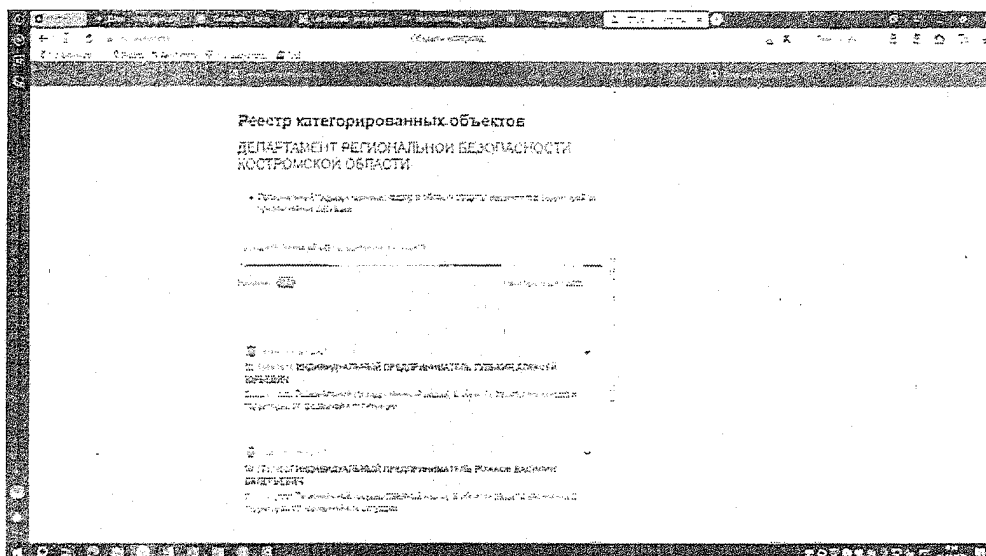


Рис. 1

Всего в 2025 году в указанный перечень включено 147 объектов надзора. Из них 114 отнесены к категории значительного риска, 33 отнесены к категории высокого риска (учреждения здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей, организации, осуществляющие отдых и оздоровление детей), 4 – индивидуальные предприниматели.

На 2025 год программой профилактики рисков было предусмотрено проведение 33 обязательных профилактических визитов в отношении объектов высокого риска. С апреля 2025 года в рамках проведения обязательного профилактического визита должностное лицо департамента наделено полномочиями по оценке уровня соблюдения обязательных требований, срок проведения такого мероприятия – 10 дней. По итогам составляется акт, при выявлении нарушений обязательных требований выдается предписание.

Практика проведения обязательных профилактических визитов в 2025 году, позволила оценить уровень соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами. Из 33 контролируемых лиц только к 3 не было замечаний, 23 – устранили нарушения в ходе обязательного профилактического мероприятия (в течение 10 рабочих дней), 7 – выдано предписание и срок для устранения нарушений был продлен.

В 2025 году обязательные профилактические мероприятия послужили повышению правовой грамотности контролируемых лиц, снизили вероятность несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что способствовало снижению риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности.

Проведенный анализ итогов обязательных профилактических визитов показал характерные (наиболее встречающиеся) нарушения обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а именно:

отсутствуют или несвоевременно корректируются планирующие документы;

председатели и члены КЧС и ОПБ, работники, специально уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб не прошли необходимую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

не в полном объеме созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Причинами указанных нарушений является неясность понимания контролируемыми лицами прямой связи несоблюдения обязательных требований и риском причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также отсутствие должного контроля со стороны работников, специально уполномоченных на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и руководителей контролируемого лица.

В течение 2025 года ключевые показатели, установленные положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, достигнуты:

количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях на территории Костромской области, вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, на 100 тыс. населения, - 0 чел.;

количество людей, травмированных при чрезвычайных ситуациях на территории Костромской области, вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, на 100 тыс. населения, - 0 чел.;

материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области, причиненный вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, - 0 руб..

Действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на осуществление надзорных мероприятий, в 2025 году не обжаловались.

Экспертные организации и эксперты для проведения мероприятий по надзору в 2025 году Департаментом не привлекались.

Обращения в адрес Департамента, содержащие сведения о нарушении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в 2025 году не поступало.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований поднадзорным субъектам в 2025 году не вносились.

Протоколы об административных правонарушениях в отношении контролируемых лиц в 2025 году не составлялись.

Письменные обращения и жалобы по вопросам, связанным с осуществлением регионального государственного надзора, в Департамент в 2025 году не поступали.

В 2025 году меры прокурорского реагирования по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении Департамента не применялись.

За 2025 год фактов причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не зарегистрировано.

Департаментом в полной мере обеспечена открытость и доступность информации по надзорной деятельности, публикация регламентирующих документов и необходимой информации по реализации функции надзорной деятельности своевременно размещается на официальном сайте в сети интернет <https://drb.kostroma.gov.ru/>.