

Утвержден
Общественным советом при
департаменте региональной
безопасности Костромской области
(протокол от 6 декабря 2024 г. № 1)

ДОКЛАД

об организации и функционировании антимонопольного комплаенса
в департаменте региональной безопасности Костромской области за 2024 год

Антимонопольный комплаенс – это система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Он представляет собой систему правовых и организационно-управленческих мер, предусмотренных приказом департамента региональной безопасности Костромской области от 26 февраля 2019 года № 16 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте региональной безопасности Костромской области» (далее – Положение).

В целях обеспечения открытости информации о функционировании антимонопольного комплаенса в Департаменте настоящий доклад представлен на Общественном совете при Департаменте.

В качестве главной цели антимонопольного комплаенса выступает сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента, что способствует следующим положительным эффектам:

- 1) снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и наступления вызванных такими нарушениями негативных последствий;
- 2) созданию дополнительных условий для самостоятельного заблаговременного предупреждения и выявления возможных нарушений антимонопольного законодательства;
- 3) повышению определенности при осуществлении рабочих процессов, что, в свою очередь, упрощает их оптимизацию, а также выявление и устранение сопутствующих антимонопольных рисков;
- 4) снижению вероятности проведения антимонопольных проверок в отношении лица, внедрившего антимонопольный комплаенс;
- 5) общему повышению корпоративной культуры, основанной, в том числе, на принципе соблюдения антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением организация антимонопольного комплаенса в Департаменте в 2024 году регламентирована следующими документами:

- методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте;
- дорожной картой по снижению комплаенс-рисков Департамента;
- картой комплаенс-рисков нарушений Департаментом антимонопольного законодательства.

Уполномоченным структурным подразделением по организации, функционированию и контролю за исполнением мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте является отдел правовой и кадровой работы.

В течение 2024 года уполномоченным структурным подразделением проведена оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

проанализированы данные судебной (арбитражной) практики за 2024 год;

проанализированы результаты проверок деятельности департамента;

проанализированы нормативные правовые акты Костромской области, регулирующие сферы деятельности департамента

проанализированы принятые департаментом нормативные правовые акты.

Анализ арбитражной практики за 2024 год показал, что Департамент не был участником процессов, предметом которых были нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году деятельность Департамента, в том числе в части закупочной деятельности, была проверена департаментом финансового контроля Костромской области. Постановлением директора департамента финансового контроля Костромской области Колескина А.А. № 05-06/19 от 24 апреля 2024 года консультант Департамента Антипов С.О. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)), и подвергнут административному наказанию в виде предупреждения. Данное постановление было обжаловано Антиповым С.О. в судебном порядке. Решением Костромского областного суда от 10.09.2024 года по делу № 7/21-285/2024 постановление директора департамента финансового контроля Костромской области Колескина А.А. № 05-06/19 от 24 апреля 2024 года отменено. Действия Антипова С.О. были признаны правомерными.

Анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента.

При проведении (не реже 1 раза в год) структурными подразделениями департамента в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в отдел правовой и кадровой работы:

1) разработка и размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт департамента) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности Департамента, с

приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) направление в отдел правовой и кадровой работы доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Костромской области, регулирующие сферы деятельности департамента, для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его предоставления в правовое управление администрации Костромской области;

Тексты нормативных правовых актов размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам: <http://pravo.adm44.ru>, <http://pravo.gov.ru>. По результатам данной процедуры замечания и предложения по нормативным правовым актам Костромской области, регулирующих сферу деятельности департамента не поступали.

Анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых департаментом.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых департаментом, структурными подразделениями департамента, в части своей компетенции реализуются следующие мероприятия, а результаты из реализации для обобщения и контроля направляются в отдел правовой и кадровой работы:

1) размещение на сайте <https://regulation.kostroma.gov.ru>, а также на Портале государственных органов Костромской области (в разделе «обсуждение проектов нормативных правовых актов») проектов нормативных правовых актов в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов Костромской области.

В 2024 году замечаний и предложений к проектам нормативных правовых актов, разработанных Департаментом, не поступало.

В соответствии с планом-мероприятий («дорожной картой») по снижению комплаенс-рисков антимонопольного законодательства Департамента ответственными сотрудниками Департамента в течение 2024 года на постоянной основе проводились мероприятия по снижению установленных рисков, в том числе по направлениям:

- соблюдение требований по размещению информации в рамках ответов и подготовки в установленные сроки ответов на обращения физических и юридических лиц;

- соблюдение процедуры и сроков предоставления уполномоченными лицами Департамента государственный услуг;

- соблюдение требований антимонопольного законодательства при осуществлении закупочной деятельности (установление требований участникам закупок на соответствие требованиям законодательства, создание условий участникам закупок путем доступа к информации о планируемой к проведению закупки и ее условиях, описание объекта закупки).

Оценка эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте проведена в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в департаменте региональной безопасности Костромской области, утвержденной приказом Департамента от 17 декабря 2020 года № 31 (далее – Методика).

В целях оценки эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели).

Ключевыми показателями для Департамента в целом являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента;

2) доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является Департамент, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Поскольку нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента в отчетном периоде допущено не было, в проектах нормативных правовых актов, расчет ключевых показателей по формулам не производился. Показателям присваивается максимальный коэффициент.

Для уполномоченного подразделения и структурных подразделений Департамента рассчитывается следующий ключевой показатель: доля сотрудников Департамента, в отношении которых проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, по отношению с общим количеством сотрудников Департамента, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В течение 2024 года с сотрудниками Департамента, в должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, кроме того некоторые сотрудники прошли курсы повышения квалификации. Кроме обучающих семинаров, при прохождении аттестации государственных гражданских служащих департамента применяются тесты для проверки знаний основ антимонопольного законодательства.

Таким образом, все ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте имеют максимальных коэффициент.

Значение приведенных показателей по эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте свидетельствует об эффективности применяемой системы.

Директор ДРБ Костромской области



С.Л. Баранов