

Министерством труда Российской Федерации обновлены Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки

Ежегодно Минтруда России с целью разъяснения отдельных вопросов при заполнении служащими и иными лицами справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки о доходах) обновляются соответствующие Методические рекомендации, в которых отражаются проблемные вопросы, возникающие при представлении сведений о доходах.

Указанные Методические рекомендации обновлены и размещены на официальном сайте Минтруда России для использования при представлении справок о доходах в 2025 году (за отчетный 2024 год).

В частности, даны рекомендации относительно направления заявления о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах в отношении супругов и несовершеннолетних детей в случае перевода с должности, не включенной в соответствующий перечень должностей, при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о доходах, на должность, включенную в такой перечень.

Отражены сведения относительно документов, на основании которых рекомендуется заполнять справку о доходах, и источниках информации, где такие документы могут быть получены.

Так, справку о доходах и суммах налога физического лица можно получить через Личный кабинет налогоплательщика (официальный сайт <https://lkfl2.nalog.ru/lkfl>), справку о размере пенсии и иных социальных выплат (в том числе о пособии по временной нетрудоспособности) – через Личный кабинет налогоплательщика (официальный сайт <https://lkfl2.nalog.ru/lkfl>) или посредством официального сайта Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (<https://sfr.gov.ru/>).

Указано, что справку о доходах невозможно подписать иным лицом вместо служащего (работника), представляющего эту справку.

Даны разъяснения относительно отражения суммы дохода, полученного при применении в ходе осуществления предпринимательской деятельности автоматизированной упрощенной системы налогообложения (АвтоУСН). В таком случае указывается сумма полученных доходов (независимо от объекта налогообложения) за налоговые периоды отчетного года.

В разделе 1 справки «Сведения о доходах» помимо иных товаров, услуг, полученных в натуральной форме, не подлежит отражению цифровая валюта, полученная в результате осуществления майнинга. При этом сведения о наличии цифровой валюты, полученной по различным основаниям (дар, покупка и др.), при ее наличии в собственности подлежит указанию в подразделе 3.5 «Цифровая валюта») раздела 3 «Сведения об имуществе» справки о доходах.

Кроме граждан, поступающих на службу, не подлежит заполнению раздел 2 «Сведения о расходах» справки о доходах служащими, замещающими должности,

не предусмотренные перечнем, при предоставлении ими сведений о доходах в случае назначения на должность, предусмотренную перечнем; депутатами представительных органов муниципальных образований в течение четырех месяцев со дня избрания и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, или со дня передачи вакантного депутатского мандата.

Не подлежат отражению в подразделе 3.1 «Недвижимое имущество» раздела 3 «Сведения об имуществе» справки о доходах сведения об источнике средств, за счет которых приобретено недвижимое имущество, находящееся в пределах территории Российской Федерации. При этом отражаются реквизиты свидетельства о государственной регистрации права на недвижимое имущество или номер и дата государственной регистрации права, а также наименование и реквизиты документа, являющегося основанием для приобретения права собственности на недвижимое имущество.

Вид, марка, модель транспортного средства, год изготовления заполняются согласно официальным документам (например, согласно паспорту транспортного средства или свидетельству о регистрации транспортного средства).

В целях оценки необходимости заполнения графы б «Сумма поступивших на счет денежных средств (руб.)» раздела 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки о доходах при расчете общего дохода служащего (работника), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период и два предшествующих ему года, доходы супругов учитываются только в случае, если они состояли в браке на отчетную дату и в течение двух и более лет, предшествующих отчетному периоду. Во всех остальных случаях учитывается только доход служащего за отчетный период и два предшествующих ему года.

В разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки о доходах не подлежат отражению сведения о заключении договора долгосрочных сбережений в соответствии с Федеральным законом от 07.05.1998 №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». В этом же разделе не указываются сведения об электронных средствах платежа (ЭСП), которые могут быть представлены Федеральной налоговой службой Российской Федерации (речь идет, к примеру, о различного рода электронных кошельках на «маркетплейсах» и в Интернет-магазинах).

К обязательствам в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» не относится и не подлежит отражению в подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» раздела б «Сведения об обязательствах имущественного характера» справки о доходах договор негосударственного пенсионного обеспечения, заключенный с негосударственным пенсионным фондом.

Даны рекомендации относительно получения необходимых сведений в случае реорганизации кредитной организации в форме слияния, присоединения или преобразования, в банке или кредитной организации, созданной по результатам реорганизации.

Указанные Методические рекомендации предназначены для использования при подготовке служащими соответствующих справок о доходах в отношении себя, своих супругов и несовершеннолетних детей.

Кто из работников относится к категории государственных и муниципальных служащих, на кого из них возлагается обязанность представления сведений о доходах?

Федеральным законом от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (статья 10) дано понятие государственного служащего.

Так, федеральный государственный служащий – это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета, бюджета федеральной территории.

Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации – это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации – соответствующий субъект Российской Федерации.

Законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» дано понятие муниципальному служащему.

Это гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

Обязанность представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возлагается не на всех служащих, а только на государственных и муниципальных служащих, замещаемые которыми должности включены в соответствующий Перечень. Кроме того, эта обязанность возлагается на руководителей государственных и муниципальных учреждений, а также лиц, претендующих на замещение указанных должностей.

Введены особенности исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции в период проведения специальной военной операции и впредь до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации.

В частности, установлено, что направленные (командированные) для выполнения задач на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей лица, которые замещают должности, осуществление полномочий по которым влечет обязанность представления сведений о доходах, их не представляют.

Что из себя представляет справка о доходах? Какие сведения в ней должны быть указаны?

Справка о доходах – это документ установленной формы, который ежегодно представляется служащим или иным лицом, на которое возложено исполнение указанной антикоррупционной обязанности, в кадровое подразделение органа власти, и отражает сведения о полученных служащим (его супругой, супругом) и несовершеннолетними детьми доходах за отчетный период, произведенных расходах на приобретение имущества (недвижимость, транспорт, ценные бумаги и т.д.), об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Справка должна быть заполнена по утвержденной форме с помощью специального программного обеспечения «Справки БК», которое размещено на сайте Президента Российской Федерации, а также ссылка на которое приведена на сайте федеральной государственной информационной системы в области госслужбы.

Представляя сведения о доходах, служащий заполняет отдельный документ, как на себя, так и на своих супруга (супругу) и на каждого несовершеннолетнего ребенка. Последний лист каждой справки заверяется личной подписью служащего.

Разъяснения по распечатке и оформлению справок имеются в Методических рекомендациях Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки, которые ежегодно обновляются.

Справку необходимо заполнять на основании правоустанавливающих и иных подтверждающих официальных документов. Перечень наиболее востребованных документов (источников информации), на основании которых рекомендуется заполнять справку, также приведен в Методических рекомендациях Минтруда России.

Заполненная справка представляется в кадровое подразделение органа власти в установленные сроки. Для большинства служащих – до 30.04.2025.

До конца мая текущего года можно один раз представить уточняющие сведения, которые подлежат представлению в форме аналогичной справки о доходах с соответствующими пояснениями служащего (иного лица) и подтверждающими документами.

Какая ответственность предусмотрена за нарушения, связанные с неполнотой и недостоверностью представляемых служащими сведений о доходах? Есть ли критерии применения конкретных видов наказания?

За непредставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений к государственному гражданскому служащему могут быть применены замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение в связи с утратой доверия.

К муниципальному служащему, руководителю учреждения за аналогичное правонарушение могут быть применены замечание, выговор, увольнение в связи с утратой доверия.

Критерии привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения установлены Письмом от 15.04.2022 №28-6/10/П-2479, где приводятся основные нарушения, за совершение которых служащие увольнялись в связи с утратой доверия, среди которых, к примеру:

- не представлены сведения о своих доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера;

- сокрыты факты приобретения земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, стоимость которых служащий не может объяснить, исходя из своего официального дохода;

- сокрыт банковский счет, движение денежных средств по которому в течение отчетного года не было объяснено исходя из доходов служащего;

- представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов, в том числе: о получении доходов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления (доходов от работы по совместительству, ценных бумаг, чтения лекций и т.п.), о появлении в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка земельных участков, объектов недвижимого имущества и (или) транспортного средства, приобретенного на льготных условиях (по цене существенно ниже рыночной) у организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;

- представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о нарушении антикоррупционных запретов, например: о получении служащим дохода от предпринимательской деятельности, о владении акциями, долями участия в коммерческих организациях, при том, что служащий фактически участвует в управлении этими организациями;

- скрыты сведения о находящемся в собственности недвижимом имуществе, расположенном за пределами Российской Федерации;

- значительно завышена общая сумма полученных доходов либо указание реально не полученных служащим доходов с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества на законные доходы;

- значительно завышена общая сумма вкладов в банках и иных кредитных организациях с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества (к примеру, когда указывается якобы имеющийся вклад в кредитной организации);

- значительно завышена общая сумма полученных кредитов и займов, которые играют или могут сыграть ключевую роль в обосновании приобретения недвижимого имущества;

- в разделе 2 справки о доходах указана заниженная стоимость совершенных сделок по приобретению объектов недвижимого имущества, чтобы такие сделки можно было объяснить, исходя из доходов служащего.

В случае применения к служащему и иному лицу меры ответственности в виде увольнения (прекращения) полномочий по утрате доверия сведения о таких подлежат внесению в соответствующий публичный реестр лиц, уволенных по утрате доверия.

Подлежат ли размещению представленные служащими сведения о своих доходах, а также о доходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в сети Интернет, и имеется ли возможность широкому кругу лиц ознакомления с такими сведениями?

Прозрачность доходов служащих – залог законности осуществления ими своих полномочий.

В силу требований Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» представляемые служащими и иными лицами сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера относятся к информации ограниченного доступа. В случае непоступления гражданина на государственную и муниципальную службу представленные им, как кандидатом на должность, справки о доходах в дальнейшем не могут быть использованы и подлежат уничтожению.

Законом также предусмотрено размещение сведений о доходах отдельной категории лиц в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов государственной и муниципальной власти, а также их предоставление для опубликования средствами массовой информации.

Неразмещение сведений на официальном сайте в сети Интернет является правонарушением, предусмотренным ст. 13.27 КоАП РФ.

Вместе с тем, Указом Президента Российской Федерации от 29.12.2022 №968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции», распространяющим свое действие на правоотношения, возникшие в период с 24.02.2022, установлено, что в период проведения специальной военной операции и до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов и организаций размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и предоставление таких сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования не осуществляются.